

Департамент образования Белгородской области

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

«28» сентября 2018 года

№ 210-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 17 августа 2018 года № 2156 в период с 03 сентября 2018 года по 28 сентября 2018 года в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области, были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 28 сентября 2018 года № 204-з):

1. В нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которой в Российской Федерации образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования), пункт 2.2 устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области (утвержден постановлением администрации муниципального района «Прохоровский район» от 08 декабря 2015 года № 1321) предполагает сочетание очной формы освоения образовательной программы и формы семейного образования.

2. В нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, информация о видах реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности в уставе муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области не определены направленности реализуемых дополнительных образовательных программ.

3. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ в соответствии с которой образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом, в уставе муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька»

с. Призначное Прохоровского района Белгородской области не установлен порядок принятия локальных нормативных актов учреждения.

4. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, в локальном нормативном акте «Правила внутреннего распорядка» (утвержден приказом заведующего от 01 октября 2015 года № 69) не содержится основных прав воспитанников.

5. Локальный нормативный акт «Положение об официальном сайте муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области» (утвержден приказом заведующего от 23 января 2014 года №6), дублирует Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582, являющиеся документом прямого действия.

6. Локальный нормативный акт «Положение о порядке проведения самообследования муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области» (утвержден приказом заведующего от 26 августа 2015 года №38/1) не приведен в соответствие с изменениями, внесенными Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 декабря 2017 года № 1218 «О внесении изменений в Порядок проведения самообследования образовательной организации, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462», вступившими в силу 09 января 2018 года, в части изменения отчетного периода, размещения отчетов организаций в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте организации в сети «Интернет», и направление его учредителю осуществляются не позднее 20 апреля текущего года.

7. В нарушение части 1 статьи 61 Федеральный закон № 273-ФЗ согласно которой образовательные отношения прекращаются в связи с отчислением обучающегося из организации, осуществляющей образовательную деятельность: в связи с получением образования (завершением обучения), досрочно по основаниям, установленным частью 2 настоящей статьи, пунктом 4.1 локального нормативного акта «Положение о порядке оформления, возникновения, приостановления и прекращения отношений между муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области и родителями (законными представителями) воспитанников» (утвержден приказом заведующего от 23 января 2014 года №6) регулируется прекращение образовательных

отношений «в связи с достижением ребенка возраста для поступления в первый класс общеобразовательной организации».

8. Локальный нормативный акт «Положение о комиссии по охране труда муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области» (утвержден приказом заведующего от 26 августа 2015 года №38/1) разработан в соответствии с утратившим силу Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 29 мая 2006 года № 413 «Об утверждении типового положения о комитете (комиссии) по охране труда» (окончание действия документа 24 июня 2014 года).

9. В нарушение пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов, локальный нормативный акт «Правила внутреннего трудового распорядка для работников муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области» (утвержден приказом заведующего от 26 декабря 2016 года №89) не приведен в соответствие со статьей 48 Федерального закона № 273-ФЗ в части установления обязанности педагогических работников проходить предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

10. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области:

- должностные инструкции воспитателя, музыкального руководителя (утверждены приказом заведующего от 01 октября 2015 года №69) разработаны, в том числе, в соответствии с утратившим силу Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2010 года № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений» (окончание действия документа 14 июня 2014 года);

- разработана должностная инструкция педагога дополнительного образования (утверждена приказом заведующего от 01 октября 2015 года №69) при отсутствии в штатном расписании соответствующей должности.

11. В нарушение части 6 статьи 12, пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым к компетенции образовательной организации относится разработка и утверждение образовательных программ в соответствии с федеральным образовательным стандартом дошкольного образования и с учетом соответствующих примерных образовательных программ дошкольного образования, основная образовательная программа дошкольного образования муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области (утверждена приказом заведующего от 26 августа 2015 года №31) содержит ссылку на примерную образовательную программу дошкольного образования «От рождения до школы» под редакцией Н.Е. Вераксы, Т.С. Коморовой, М.А. Васильевой и др., не включенную в реестр примерных программ.

12. В нарушение пункта 6 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462 (далее – Порядок проведения самообследования образовательной организацией), отчет о результатах самообследования учреждения за 2017 год (утвержден приказом заведующего от 28 февраля 2018 года №13) не содержит качества библиотечно-информационного обеспечения, оценки материально-технической базы, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324.

13. В нарушение пункта 9 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 года № 1309 (далее - Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи), руководителем муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области не создана комиссия для проведения обследования и паспортизации объекта и предоставляемых на нем услуг, не утвержден ее состав, план-график проведения обследования и паспортизации.

14. В нарушение пункта 14 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи в образовательной организации отсутствуют документы, подтверждающие представление паспорта доступности для инвалидов объекта и услуг организации в течение 10 рабочих дней после утверждения в орган местного самоуправления, на территории которого осуществляется деятельность образовательной организации.

15. В нарушение пункта 5 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную

деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, аттестация педагогических работников в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям проводится один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, самостоятельно формируемыми организациями, в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области в 2016-2018 годах аттестационная комиссия не создавалась.

16. В нарушение пункта 21 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечение создания и ведения официального сайта в сети «Интернет», в нарушение Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582, требований, установленных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации», на официальном сайте муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ds-priznachnoe.ucoz.ru>) отсутствует информация:

– в разделе «Материально-техническое обеспечение»: о наличии оборудованных учебных кабинетов, библиотек, средств обучения и воспитания, в том числе приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; об обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; об условиях питания обучающихся инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; об условиях охраны здоровья инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья; о наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

– в разделе «Структура и органы управления образовательной организацией» не размещена актуализированная информация о коллегиальных органах управления учреждением (согласно уставу учреждения), подраздел содержит сведения, не предусмотренные

действующим законодательством об образовании («управляющая система, состоит из двух структур: общественное управление - общее собрание работников, педагогический совет, административное управление, которое имеет линейную структуру – 1 уровень, заведующий ДОУ, 2 уровень, воспитатель, специалист и обслуживающий персонал»);

– в разделе «Образование» не отражен факт ознакомления родителей (законных представителей) воспитанников с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации, уставом, локальными нормативными актами регламентирующими возникновение, изменение и прекращение образовательных отношений.

17. Не размещена на официальном сайте учреждения в сети «Интернет» форма заявления о приостановлении и прекращении образовательных отношений, разработка и размещение которой предусмотрено пунктами 3.1., 4.1. локального нормативного акта учреждения «Положение о порядке оформления, возникновения, приостановления и прекращения отношений между муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области и родителями (законными представителями) воспитанников» (утвержден приказом заведующего от 23 января 2014 года №6).

18. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 45 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего право обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в целях защиты своих прав самостоятельно или через своих представителей обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, указанная комиссия в учреждении не создана.

19. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 44 Федерального закона №273-ФЗ, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право знакомиться с уставом организации, осуществляющей образовательную деятельность, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с учебно-программной документацией и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, в учреждении отсутствует локальный нормативный акт регламентирующий ознакомление родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся с указанными документами.

20. В нарушение части 7 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, локальный нормативный акт учреждения «Положение о порядке оформления, возникновения, приостановления и прекращения отношений между муниципальным бюджетным дошкольным образовательным

учреждением «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области и родителями (законными представителями) воспитанников» (утвержден приказом заведующего от 23 января 2014 года №6) не содержит форму заявления для родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся о возникновении, приостановлении и прекращении образовательных отношений.

Кроме того, локальный нормативный акт учреждения «Правила приема в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской» (утвержден приказом заведующего от 03 июня 2014 года №25) не содержит в приложении 1 возможность ознакомления родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся со свидетельством о государственной аккредитации, с учебно-программной документацией и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности.

21. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего обязанность образовательной организации по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в образовательной организации, паспорт антитеррористической защищенности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области (Паспорт безопасности объекта (территории)) не содержит в реквизитах информации датах согласования паспорта безопасности руководителями контролирующих организаций.

22. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, в пункте 3.7.устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Капелька» с. Призначное Прохоровского района Белгородской области установлено, что к компетенции педагогического совета учреждения относится рассмотрение отчета о результатах самообследования, однако направленный учредителю отчет о результатах самообследования учреждения за 2017 год рассмотрен общим собранием работников учреждения (протокол № 3 от 19 февраля 2018 года).

23. В нарушение пункта 21 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации,

осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 года № 602, в учреждении журнал регистрации несчастных случаев с обучающимися не приведен в соответствие с установленными требованиями.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

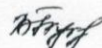
1. Принять меры к устранению выявленных нарушений обязательных требований, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования Белгородской области в срок до 28 марта 2019 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела контроля качества образования управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



В.И. Букреева

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



Р.А. Зенин